

NATIONAL **TENDER** DAY

16.10.2025

18^{de} editie

HET TOONAANGEVENDE EVENT ROND OVERHEIDSOPDRACHTEN IN BELGIË

www.ebp.be - seminars@ebp.be



ONTDEK ONZE OPLEIDINGSAGENDA 2025



Schrijf u in en geniet
van -20% met de code

NTD25VIPCLIENT

Opleidingen op maat

Heeft u een specifieke behoefte?

Of het nu gaat om het verdiepen van één onderwerp of het uitwerken van een volledig traject, onze experts ontwikkelen samen met u een opleiding die 100% is afgestemd op uw doelstellingen en uw professionele realiteit.

Contacteer ons vandaag nog:

nikita.cols@ebp.be



Buitenlandse inschrijvers in Belgische overheidsopdrachten

Praktische aandachtspunten
& juridisch nieuws

Mr. Thomas Christiaens | Mr. Benjamin Descamps



Deel I.

Praktische aandachtspunten

Praktische aandachtspunten

- Uitsluitingsgronden: onderzoek en bewijsstukken
- Gebruik van e-Procurement en elektronische ondertekening
- Vergelijkbaarheid van offerteprijzen en impact btw
- Uitvoeringsvoorwaarden

1. Uitsluitingsgronden: onderzoek en bewijsstukken

- Casus 1: onderneming “Imaginair Belgium” is een Belgische rechtspersoon (dochter van de Nederlandse “Imaginair Group”) die inschrijft in een Belgische overheidsopdracht. Conform het bestek wordt een UEA gevoegd. Na ontvangst van de offertes voert de aanbesteder voor alle inschrijvers onderzoek naar de uitsluitingsgronden en vraagt zij bij alle inschrijvers een uittreksel strafregister op, van de onderneming én van de individuele bestuurders. Men geeft hiervoor een termijn van 12 kalenderdagen.
- Probleem: een van de bestuurders is een in Nederland gedomicilieerde Nederlander, die geen Belgisch uittreksel strafregister kan aanvragen. Aanvraag van een Gedragsverklaring Aanbesteden kent een doorlooptijd van 4 tot 8 weken.

1. Uitsluitingsgronden: onderzoek en bewijsstukken



Gevolg: weren wegens het niet-tijdig aanleveren van de nodige stukken?



Art. 4 Wet Overheidsopdrachten: gelijkheid & proportionaliteit



Art. 73 Wet
Overheidsopdrachten

§1 UEA geldt als voorlopig bewijs

§3 Aanbesteder kan vereiste ondersteunende documenten vereisen “*wanneer dit noodzakelijk is voor het goede verloop van de procedure*”.

1. Uitsluitingsgronden: onderzoek en bewijsstukken

Variant op casus 1: wat indien de vraag tot het voegen van uittreksels strafregister al in het bestek stond vermeld?



Steeds afdwingbaar; want bestek is gekend / zorgvuldige inschrijver bereidt zich voor ?



Minimale indieningstermijn cf. artikel 36 e.v. Wet Overheidsopdrachten, maar moet ook **redelijkerwijze** volstaan (art. 4 Wet Overheidsopdrachten)

1. Uitsluitingsgronden: onderzoek en bewijsstukken



Casus 2: een Franse onderneming stelt zich kandidaat in een Belgische overheidsopdracht. UEA wordt bijgebracht, conform het bestek. Daarnaast vraagt het bestek dat de inschrijver ook een uittreksel uit het strafregister voegt (niet-Belgische inschrijvers voegen een equivalent attest).



Probleem: in Frankrijk bestaat een uittreksel uit het strafregister niet voor rechtspersonen, maar de aanbesteder houdt aanvankelijk toch vast aan de vereiste.

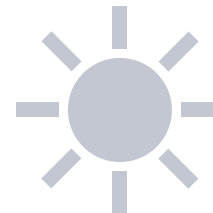
1. Uitsluitingsgronden: onderzoek en bewijsstukken



Aandacht voor equivalente stukken



Of formele verklaring dat gevraagd document niet bestaat



Overzicht EU binnen de databank e-Vertis:

https://ec.europa.eu/isa2/actions/simplifying-public-tenders_en/

2. Gebruik e-Procurement & elektronische ondertekening

- Ondertekening van offerte via e-Procurement: globale ondertekening van het indieningsrapport, via gekwalificeerde elektronische handtekening, door een persoon die bevoegd is de inschrijver te vertegenwoordigen
- Praktische probleemstelling voor buitenlandse inschrijvers of Belgische ondernemingen met buitenlandse bestuurder: toegang tot e-Procurement en erkend certificaat voor geldige ondertekening met buitenlandse ID.

2. Gebruik e-Procurement & elektronische ondertekening

- Aandachtspunt voor inschrijvers
 - Wie mag ondertekenen?
 - Wordt certificaat erkend?
 - Beschikbaarheid van de bestuurder(s)?
- Praktische oplossing
 - Ondertekening door downloaden indieningsrapport, ondertekenen pdf met eigen software en uploaden ondertekende pdf-versie
 - Volmacht aan persoon met Belgisch e-ID (werknemer of externe consultant)

3. Vergelijkbaarheid van offerteprijzen en impact btw

Intracommunautaire
verwerving tussen btw-
plichtige entiteiten

➡ btw verlegd

Hoe vergelijken?

- Prijzen **exclusief** btw om een *level playing field* te behouden
- Prijzen **inclusief** btw wanneer verplicht (art. 29 KB Plaatsing: wanneer de btw een kost met zich meebrengt voor de aanbesteder, gebeurt de vergelijking met inbegrip van btw). **Dus**: btw-bedrag toevoegen op offerteprijs die met verlegging is berekend, want finaal te verrekenen in btw-aangifte van de aanbesteder.

4. Uitvoeringsvoorwaarden

- Belgische overheidsopdrachten worden gekenmerkt door KB Uitvoering
 - Zeer algemeen toegepast
 - Geen cultuur waarin deze vaak in vraag worden gesteld
 - Afwijking: PPS/ DBFM of een zeer specifieke uitzonderingen
- Vgl. Nederland:
 - Typesets van algemene inkoopvoorwaarden
 - Per soort opdracht (vb. IT-aankopen) of aanbesteder (vb. Rijkswaterstaat)

4. Uitvoeringsvoorwaarden

- Wat merken we: niet alle bepalingen in KB Uitvoering zijn even aanvaardbaar voor (buitenlandse) ondernemingen
 - Onbeperkte aansprakelijkheid voor gevolgen van tekortkomingen of fouten: atypisch in internationale B2B context
 - Intellectuele eigendom
 - Eenzijdige systematiek van proces-verbaal van tekortkoming, gevolgd door al dan niet aanvaarden van verweer en opleggen straffen of ambtshalve maatregel, enkel gedekt door rechterlijke controle *a posteriori*
- Risico: interessante ondernemingen haken af of calculeren risico's in in hun prijszetting

4. Uitvoeringsvoorwaarden

- Te overwegen aanpak
 - Opmaak bestek: aandacht voor contractuele bepalingen en eventueel gewenste afwijkingen van KB Uitvoering (marktverkenning)
 - Studie bestek en voorbereiding offerte: nuttig inzetten op Q&A i.f.v. een echte dialoog
 - In de offerte: side letters met te onderhandelen topics
- Doel: potentieel gunstig effect op aantal inschrijvers, prijszetting en goede werking van de mededinging algemeen

Deel II.

Toegang van ondernemers uit derde landen

Wettelijk kader

- Toegang tot plaatsingsprocedures
 - Inschrijvers uit EU lidstaten
 - Inschrijvers uit niet-EU lidstaten
 - Categorie 1. Internationaal instrument (bv. EER, Bilaterale Verdragen EU, GPA)
 - Categorie 2. Uitsluitingsmaatregel Europese Commissie
 - Categorie 3. Uitsluitingsmaatregel aanbestedende overheid
- Specifieke instrumenten
 - Buitenlandse Subsidieverordening (Verordening EU 2022/2560)
 - Speciale sectoren (producten uit derde landen)

Rechtspraak

- HvJ 22 oktober 2024, nr. C-652/22 Kolin

- Feiten

- Kroatische spoorwegautoriteit v. Kolin Inşaat
 - Prejudiciële vraag (artt. 36 en 76 Richtlijn 2024/25)

- Oordeel

- Niet-ontvankelijk
 - Artt. 36 en 76 Richtlijn 2024/25: niet relevant
 - Art. 43 Richtlijn 2024/25
 - Toegang ondernemers uit derde landen niet gewaarborgd
 - Turkije geen lid GPA – Associatieovereenkomst EU-Turkije volstaat niet
 - Bijgevolg kan Kolin zich niet op Europees gelijkheidsbeginsel beroepen

Rechtspraak

- HvJ 13 maart 2025, nr. C-266/22 Qingdao Sifang
 - Feiten
 - Roemeense spoorwegautoriteit v. consortium Qingda-Sifang/Astra Vagoane
 - Uitsluiting consortium: leidende vennootschap in China gevestigd
 - Prejudiciële vraag (art. 25 Richtlijn 2024/25)
 - Oordeel
 - Wel ontvankelijk
 - Exclusieve bevoegdheid EU – Roemenië niet gemachtigd (art. 3, lid 1 VWEU)
 - Bij ontstentenis van EU wetgeving
 - Toegang ondernemers uit derde landen niet gewaarborgd
 - China geen lid GPA
 - Gemotiveerde keuze aanbestedende overheid

Implicaties voor aanbestedingspraktijk

- Q&A Europese Commissie 15 mei 2025
- Gelijke of gedifferentieerde behandeling
 - Stap 1. Wel/geen toegang? EU Tool: Access2Markets
 - Stap 2. Behandelingsregeling en- aanpak
 - Bestek
 - Gunning
 - Stap 3. Motivering

Implicaties voor aanbestedingspraktijk

- Gelijke of gedifferentieerde behandeling
 - Stap 1. Wel/geen toegang? EU Tool: [Access2Markets](#)

The screenshot displays the Access2Markets EU Tool interface. At the top, there are four navigation tabs: 'Goods + ROSA' (yellow), 'Services and Investment' (light blue), 'Procurement' (dark blue), and 'Restrictions imposed by Russia / Belarus' (orange). The 'Procurement' tab is currently selected. Below the tabs, the interface is split into two main sections: 'PROCUREMENT FOR SUPPLIERS' on the left and 'PROCUREMENT FOR BUYERS' on the right. Each section contains a question, a brief description, a list of currently available countries, and a 'Select' button.

PROCUREMENT FOR SUPPLIERS

Are you a EU company interested in winning contracts outside the EU?

Find out whether you can participate in a given government procurement tender outside the EU

Currently available for Albania, Bosnia and Herzegovina, Canada, Iceland, Japan, Kosovo, Liechtenstein, Montenegro, North Macedonia, Norway, Serbia, Switzerland, United Kingdom and United States

Select

PROCUREMENT FOR BUYERS

Are you a contracting authority from an EU member state?

Find out which third-country companies are entitled to participate as bidders in any given procurement tender in the EU.

Works for all countries in the world.

Select

Implicaties voor aanbestedingspraktijk

- Gelijke of gedifferentieerde behandeling
 - Stap 1. Wel/geen toegang? EU Tool: Access2Markets

- Parameters openstellingsverplichting

- Hoedanigheid aanbestedende overheid
- Voorwerp van de opdracht
- Waarde van de opdracht

✓ Based on the information provided, bidders from the following countries are entitled to participate in this procurement:

Country	Legal basis	Remark	Comments
 All EU member states	EU Internal Market	Bidders may offer goods/services from all EU Member states or any other country on this list.	
 Albania	EU/Albania SAA	Bidders may offer goods/services from Albania or any other country on this list.	
 Armenia	EU/Armenia CEPA	Works Concessions are covered under the national treatment regime	
 Bosnia and Herzegovina	EU/BiH SAA	Bidders may offer goods/services from Bosnia and Herzegovina or any other country on this list.	
 Iceland	European Economic Area (EEA) Agreement	Bidders may offer goods/services from Iceland or any other country on this list.	
 Korea, Republic of	EU/Korea FTA	Subject to the rules set out in Annex 9 of the EU/Korea FTA	Bidders cannot rely on the remedies provided for under Art. XVIII GPA in contesting the award of contracts to a supplier or service provider of Parties other than from Japan, Korea, US and Australia, which are small or medium sized enterprises under the relevant provisions of EU law.

Implicaties voor aanbestedingspraktijk

- Gelijke of gedifferentieerde behandeling

- Stap 2. Behandelingsregeling en- aanpak

- Hypothese 1. Opdrachtdocumenten
 - Geen verplichte bestekbepaling
 - Niettemin: discussiepunt in rechtsleer
- Hypothese 2. Gunning
 - Offertes van inschrijvers uit derde landen
 - Ad hoc vs. uniforme aanpak

Implicaties voor aanbestedingspraktijk

- Gelijke of gedifferentieerde behandeling

- Stap 3. Motivering

- Niet-toelating: geen toegangsrecht (bv. art. 21 wet 13/8/2011 inzake veiligheid)
- Toelating: gelijke behandeling: quid?
- Toelating met score-aanpassing: gedifferentieerde behandeling (art.6, lid 8 IIO-Verordening)

Implicaties voor aanbestedingspraktijk

- Bijkomende vragen

- Drempelbedragen
- Vaststelling van de oorsprong
 - Consortia (art. 3, lid 2 IIO-Verordening)
 - Onderaannemers: aparte beoordeling
- Leveringen
 - Draagwijdte Kolin-rechtspraak
 - Inschrijvingen die producten uit derde landen bevatten (bv. art. 85 richtlijn 2014/25)

Onze kantoren

Antwerpen

+32 (0)3/286 79 40
info.antwerpen@monardlaw.be

Mechelsesteenweg 64/101
2018 Antwerpen

Brussel

+32 (0)2/234 67 10
info.brussels@monardlaw.be

Tervurenlaan 270
1150 Brussel

Hasselt

+32 (0)11/28 15 00
info.hasselt@monardlaw.be

Gouverneur Roppesingel 131
3500 Hasselt

Gent

+32 (0)9/224 44 28
info.gent@monardlaw.be
Kortrijksesteenweg 1084/0401
9051 Gent

Lommel

+32 (0)11/28 15 00
info.lommel@monardlaw.be
Noordlink
Louis Pasteurstraat 21
3920 Lommel



MONARD LAW



EBP bedankt u voor uw deelname
op de 18^{de} editie van het National Tender Day

www.ebp.be - seminars@ebp.be

